

ACADEMIA COLOMBIANA DE HISTORIA

HISTORIA EXTENSA DE COLOMBIA

VOLUMEN XV

ECONOMIA Y HACIENDA PUBLICA

TOMO 2

DE LA REPUBLICA UNITARIA A LA ECONOMIA DEL MEDIO SIGLO

ABEL CRUZ SANTOS

DE LA ACADEMIA COLOMBIANA DE HISTORIA

Bogotá, 1966



EDICIONES LERNER

INDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN	17
--------------------	----

PRIMERA PARTE

CAPÍTULO I

La república unitaria

El Consejo Nacional de Delegatarios. El mensaje de Núñez. El espíritu federalista. Bases de la reforma. El proyecto del señor Caro. La república centralista. Territorios y bienes públicos de la nación. Formación de departamentos. Los derechos adquiridos, el interés público, la propiedad. Atribuciones del Congreso. El presupuesto bienal. Hacienda pública y régimen tributario. Rentas departamentales. El Banco Nacional y la vigilancia bancaria. Centralización política y descentralización administrativa. La Regeneración. La protección industrial. El canal de Panamá. El manifiesto de los 21. La administración Caro. Concluye la Regeneración	25
--	----

CAPÍTULO II

El papel moneda

Las causas originarias. El dogma de los doce millones. Las grandes emisiones. La actitud del presidente Núñez. Las emisiones clandestinas. La defensa de Carlos Martínez Silva. El caos monetario. La polémica monetaria. La libre estipulación. Carlos Calderón defiende el papel moneda. La estabilización al 10.000. La amortización del papel moneda. El billete representativo	63
---	----

CAPÍTULO III

La administración Reyes

La personalidad de Rafael Reyes. Reyes, presidente. La situación fiscal y económica. La actitud del Congreso. Los proyectos del gobierno. Clausura del Congreso. La Asamblea Nacional. Menos política y más administración. Las rentas reorganizadas. Los nuevos departamentos. La protección a las industrias. Las obras públicas. El arreglo de la deuda externa. Desde lejos y desde cerca. El Banco Central. Causas de su insuceso. El sindicato de Muzo. El contrato con la Colombian Emerald Company. El colapso final	97
--	----

SEGUNDA PARTE

CAPÍTULO IV

La república democrática

Págs.

La Asamblea Nacional de 1910. La generación del centenario. Carlos E. Restrepo, presidente. El Acto Legislativo número 3 de 1910. El presupuesto de 1911. La administración Restrepo. Tomás O. Eastman, ministro de hacienda. Política librecambista. El código fiscal. Las obras públicas. El superávit presupuestal. El tratado Urrutia-Thompson. La indemnización de 25 millones de dólares. El presidente Concha y su programa de gobierno. Estalla la primera guerra mundial. Las autorizaciones extraordinarias. Los fondos de la Junta de Conversión se aplican a gastos comunes. Emisión de vales del tesoro. Las obras públicas. La política de neutralidad. La confusión de patrimonios. El desarrollo industrial. Suárez, presidente. Sus iniciativas. La política de la "estrella polar". La penuria del fisco. Las cédulas de tesorería. Esteban Jaramillo, ministro del tesoro. Los billetes ingleses. El impuesto a la renta. Las obras públicas. El censo de 1918. Suárez, presidente viajero. Renuncia la presidencia para que se apruebe el tratado con los Estados Unidos. Lo reemplaza don Jorge Holguín. Pedro Nel Ospina, elegido presidente. Su brillante carrera. Su progresista administración. La distribución de la indemnización de los EE. UU. a Colombia por el tratado del 6 de abril de 1914 137

CAPÍTULO V

La reforma financiera de Kemmerer

El personal de la Misión Kemmerer. Proyectos que se convirtieron en leyes de la república. La banca central en Colombia. Antecedentes legislativos. La quiebra del Banco López. El Banco de la República. Bases de constitución. La exposición de motivos del proyecto. El sistema mixto. El privilegio de emisión. La convertibilidad del billete. La Superintendencia Bancaria. La banca comercial en Colombia. La fuerza restrictiva del presupuesto. La Contraloría General. El Departamento Nacional de Provisiones. Los instrumentos negociables. La obra de Kemmerer en Colombia 177

CAPÍTULO VI

La administración Abadía

La ley del péndulo. El programa del presidente Abadía. Los empréstitos externos. Suben los presupuestos nacionales. El déficit fiscal. La dispersión de recursos en las obras públicas. La ley de emergencia y sus causas. El informe del comité de expertos. Se impone el criterio librecambista. Se reducen los derechos de importación a todos los artículos alimenticios. Resultados de la ley de emergencia. Legislación fiscal y económica. Reformas al impuesto a la renta. Se crea la Federación Nacional de Cafeteros. Se establecen los im-

puestos de pasajes y de consumo de gasolina. Se reglamentan las compañías de seguros. Se crea el Consejo de Vías de Comunicación. Los primeros conflictos sociales. Legislación laboral. La huelga en la zona bananera. La confusión de patrimonios. La lucha antialcohólica. El medio físico y el hombre colombiano. La conferencia de Laureano Gómez. Concluye la hegemonía conservadora. El presidente Abadía Méndez se despide de sus compatriotas con palabras dignas de un gran repúblico	201
---	-----

TERCERA PARTE

CAPÍTULO VII

La concentración nacional

Enrique Olaya Herrera, presidente. Su programa de gobierno. La situación fiscal. Del déficit al superávit. El contrato de concesión de las salinas terrestres. Las obras públicas. La política proteccionista. El control de cambios y el embargo del oro. La Caja de Crédito Agrario. El Banco Central Hipotecario. La rebaja de las deudas bancarias. Las facultades extraordinarias. La segunda misión Kemmerer. Leyes reformatorias de las de 1923. Régimen patrimonial en el matrimonio. El conflicto con el Perú. Sus antecedentes. Nuestra impreparación militar. El empréstito de la defensa nacional. Más arbitrios para la guerra. Lo que nos dejó el conflicto con el Perú. La deuda externa. La moratoria. La obra extraordinaria de Esteban Jaramillo. Reformas laborales	235
--	-----

CAPÍTULO VIII

La república liberal

La vigorosa personalidad de Alfonso López. Sus ambiciosos planes de gobierno. El presupuesto de 1935. Los decretos legislativos. Declarados inexequibles por la Corte Suprema de Justicia. La reforma tributaria. El superávit fiscal. Jorge Soto del Corral, ministro de hacienda. La reforma constitucional. La intervención del Estado. La propiedad, función social. La asistencia pública, función del Estado. El derecho de huelga. Reformas a la ley normativa del presupuesto. Las reformas laborales. El capital extranjero. La intervención en la industria bananera. Las obras públicas. Los ferrocarriles. La pausa en materia de reformas	283
--	-----

CAPÍTULO IX

La convivencia

Eduardo Santos o la estabilidad. Su política de convivencia. El programa de su administración. La carrera administrativa. La estabilización monetaria. Sus resultados. Las reformas laborales. El Instituto de Crédito Territorial. El Fondo de Fomento Municipal. El Instituto de Fomento Industrial. La continuidad en las obras públicas. La nacionalización de los ferrocarriles. Resultados de su

explotación. La ley de pavimentación de las carreteras. Cuarteles, escuelas normales, edificios para colegios, edificios para oficinas públicas. La política fiscal. La conversión de la deuda externa. La conversión de la deuda interna. La política cafetera. El pacto de cuotas. El Fondo Nacional del Café. Carlos Lleras Restrepo, ministro de hacienda, gran realizador. La vida ejemplar de Eduardo Santos 317

CUARTA PARTE

CAPÍTULO X

La economía del medio siglo

Introducción. La agricultura. El algodón. El arroz. El banano. El cacao. La cebada. El tabaco. Las oleaginosas. La papa. El plátano. El café. La ganadería. La industria azucarera. La industria textil. La industria pesada. El petróleo. La energía eléctrica. La industria bancaria. El Banco de la República. Los bancos comerciales. La Caja de Crédito Agrario. El Instituto de Crédito Territorial. La industria del seguro. Ingresos y gastos públicos. El comercio exterior. La reforma agraria. El desarrollo económico 353

APENDICE

<i>Cuadros estadísticos:</i> Superficie y población de Colombia. División política y administrativa. Población y tasa de crecimiento por secciones. Superficie y densidad por secciones. Población y tasa de crecimiento de ciudades capitales. Superficie y densidad de las ciudades capitales. Censos de población levantados en Colombia. La educación en el país. Industria manufacturera. Producción nacional de algunos artículos. Censo ganadero. Comercio exterior. Importaciones y exportaciones. Costo de la vida. Movimiento de la propiedad raíz. Actividad edificadora. Producción minera. Producción física de algunas industrias de alimentos y bebidas. Producción física de algunos renglones textiles. Producción de algunos artículos básicos químicos. Producción de minerales no metálicos y sus productos industriales. Producción siderúrgica y de industrias metal-mecánicas. Capitales de los bancos establecidos en el país	419
BIBLIOGRAFÍA	441
INDICE ONOMÁSTICO	451